



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ - PARENZO
CITTÀ DI POREČ - PARENZO**

Gradsko vijeće

KLASA: 011-01/18-01//07
URBROJ: 2167/01-07-20-5
Poreč - Parenzo, 20.05.2020.

Gradonačelnik

KLASA: 363-05/18-01/02
URBROJ: 2167/01-09/01-20-9
Poreč - Parenzo, 20.05.2020.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike

Radnička cesta 80
10 000 ZAGREB

PREDMET: Zahtjev za nadzor zakonitosti Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Poreča-Parenzo
- očitovanje, dostavlja se

Veza: vaša KLASA: 040-01/18-02/16 URBROJ: 517-10-20-2 od 7.05.2020. godine

Poštovani,

Nastavno na zahtjev za nadzor zakonitosti Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Poreča-Parenzo, u otvorenom roku daje se očitovanje kako slijedi,

1. Na temelju članka 30. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine broj 94/13 i 73/17, te članka 4. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (Narodne novine broj 50/17) te članka 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo (Službeni glasnik Grada Poreča –Parenzo broj 2/2013) Gradsko vijeće Grada Poreča –Parenzo je na sjednici održanoj dana 31. siječnja 2018. godine donijelo Odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Poreča-Parenzo. U daljnjem tekstu: Odluka, objavljena u Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo broj 2/2018.

Odluka je donijeta u roku i proceduri propisanoj Zakonom o održivom gospodarenju otpadom (u daljnjem tekstu ZOGO) i Uredbom o gospodarenju komunalnim otpadom (u daljnjem tekstu: Uredba). Sadrži sve odredbe propisane člankom 30. stavak 7. ZOGO i to: „1. kriterij obračuna količine otpada, 2. standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za

sakupljanje otpada, 3. najmanju učestalost odvoza otpada prema područjima, 4. obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu, 5. područje pružanja javne usluge iz stavka 1. ovoga članka, 6. odredbe propisane uredbom iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona, 7. opće uvjete ugovora s korisnicima.“

Članak 30. stavak 9. ZOGO propisuje: „Kriterij obračuna količine otpada iz stavka 7. točke 1. ovoga članka je masa predanog otpada u obračunskom razdoblju ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika u obračunskom razdoblju. „

Također sadrži i sve odredbe propisane člankom 4. stavkom 1. Uredbe odnosno: Osim odredbi propisanih člankom 30. stavkom 7. Zakona, Odluka mora sadržavati i sljedeće:

„1. popis adresa reciklažnih dvorišta i naselja na području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište kad je Zakonom propisana obveza uspostave reciklažnog dvorišta, 2. odredbe o načinu provedbe javne usluge i usluge povezane s javnom uslugom, 3. odredbe o provedbi Ugovora koje se primjenjuju u slučaju nastupanja posebnih okolnosti (elementarna nepogoda, katastrofa i sl.), 4. odredbe o načinu podnošenja prigovora i postupanju po prigovoru građana na neugodu uzrokovanu sustavom sakupljanja komunalnog otpada, 5. odredbe o uvjetima za pojedinačno korištenje javne usluge, 6. odredbe o prihvatljivom dokazu izvršenja javne usluge za pojedinog korisnika usluge, 7. odredbe o cijeni obvezne minimalne javne usluge, 8. način određivanja udjela korisnika javne usluge u slučaju kad su korisnici javne usluge kućanstva i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima, 9. način određivanja udjela korisnika javne usluge u slučaju kad su korisnici javne usluge kućanstva i pravne osobe ili fizičke osobe – obrtnici i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima, 10. odredbe o ugovornoj kazni.,,

Posljedično navedenom, Odluka sadrži sve propisane odredbe uključujući i odredbe o cijeni javne usluge, koja je propisana člankom 24. i jasno utvrđuje: Cijena javne usluge (CJU) sastoji se od: a) cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU) , b) cijene javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C), te c) cijene ugovorne kazne.

Člankom 27. stavak 1. dalje utvrđeno je: Cijena javne usluge za količinu predanog komunalnog otpada u slučaju kada je kao kriterij količine otpada određen volumen spremnika i broj pražnjenja spremnika, određuje se prema izrazu: $C = JCV \times BP \times U$, pri čemu je: C – cijena javne usluge za količinu predanog komunalnog otpada izražena u kunama, JCV – jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika komunalnog otpada izražena u kunama sukladno cjeniku, BP – broj pražnjenja spremnika komunalnog otpada u obračunskom razdoblju sukladno podacima iz evidencije davatelja usluge, U – udio korisnika usluge u korištenju spremnika, sve sukladno članku 20. stavak 5. Uredbe.

Predmetna Odluka sadrži odredbe o cijeni obvezne minimalne javne usluge (članak 25) , odredbe o cijeni javne usluge za količinu predanog komunalnog otpada (članak 26-27), te cijeni ugovorne kazne (članak 28). Sve iz razloga kako propisuje i članak 20. stavak 2 Uredbe: Strukturu cijene javne usluge čini cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada, cijena obvezne minimalne javne usluge i cijena ugovorne kazne.

2. Nastavno na navedeno u dopisu Naslova i ukazivanje na članak 8. Odluke ističe se da isti isključivo utvrđuje standardne veličine i svojstva spremnika za prikupljanje otpada, jasno navedeno u naslovu III poglavlja, te ni u kom slučaju ne propisuje niti definira elemente cijene odnosno kriterije odabira spremnika. Naime, isti jasno utvrđuje: Za prikupljanje miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada davatelj usluge osigurava korisnicima spremnike sljedećih standardnih veličina: a) spremnik volumena 60 litara, b) spremnik volumena 120 litara, c) spremnik volumena 240 litara, d) spremnik volumena 360 litara, e) spremnik volumena 770 litara f) spremnik volumena 1100 litara. Na navedeno upućuje stavak 3.: Davatelj usluge **omogućuje korisnicima usluge odabir jednog od spremnika iz stavka 1. ovog članka**, u skladu s njihovim realnim potrebama pri čemu se primjenjuju kriteriji za određivanje minimalnog volumena spremnika za pojedini tip korisnika, koji udovoljava potrebama za najdulji broj dana između dva odvoza.

Članak 33. stava 1) ZOGO-a propisuje: Davatelj usluge dužan je obračunati cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona na način kojim se osigurava primjena načela »onečišćivač plaća«, ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvalitetu pružanja te usluge sukladno odredbama ovoga Zakona, uredbi iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona i odluke iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona. Posljedično, davatelj usluge utvrđuje cijenu javne usluge koja ima sadržavati sve elemente i načela propisana ZOGO i Uredbom, poštujući propisanu proceduru donošenja istog. Zaključno, cijenu javne usluge donosi davatelj usluge, strukturu koje čini i minimalna javna usluga te jedinice lokalne samouprave nemaju zakonske osnove intervenirati u cijenu budući je ista integralni odnosno sastavni dio ukupne cijene.

Članak 25. Odluke nesporno i jasno propisuje odnosno sadrži odredbe o cijeni minimalne javne usluge,

- (1) Cijena obvezne minimalne javne usluge naplaćuje se za minimalnu javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te glomaznog komunalnog otpada u okviru javne usluge, a čine ju sljedeći troškovi: troškovi nabave i održavanja opreme za prikupljanje komunalnog otpada, troškovi prijevoza komunalnog otpada, troškovi obrade komunalnog otpada u dijelu koji se odnosi na postupke prije uporabe ili zbrinjavanja, troškovi nastali radom reciklažnih dvorišta, trošak rada pretovarne stanice, troškovi prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge, troškovi vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u vezi s javnom uslugom te drugi nepredviđeni troškovi gospodarenja otpadom.
- (2) Cijenu minimalne javne usluge davatelj usluge određuje cjenikom.
- (3) Cijena obvezne minimalne javne usluge mora biti zasebno iskazana na računu za pruženu javnu uslugu.

3. Nadalje, u cijelosti je neosnovano i neutemeljeno obrazloženje Naslova „zaključuje se kako je način određivanja cijene obvezne minimalne javne usluge u nadležnosti predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Dakle, predstavničko tijelo treba odrediti ili učiniti odredivom cijenu OMJU na način da ista ostvaruje primjenu načela ... „

Predmetna je Odluka i odredbe vezane uz minimalnu javnu uslugu u cijelosti u skladu sa važećim ZOGO-om i Uredbom. Da je predmetna Odluka u cijelosti zakonita ukazuje se kako slijedi:

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj **dana 5.9.2019.** godine donijela Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom, objavljena u Narodnim novinama broj 84/2019.

Predmetna Izmjena i dopuna Uredbe u članku 3. utvrđuje:

U članku 4. stavku 1. točka 7. mijenja se i glasi:

»7. odredbe o načinu izračuna i određivanju cijene, **te iznos obvezne minimalne javne usluge za korisnike javne usluge razvrstane u kategoriju korisnika kućanstvo i potkategorije korisnika koji nisu kućanstvo**«.

U stavku 5. iza riječi: »takvog postupanja« umjesto točke stavlja se zarez i dodaju se riječi: »a najviše do iznosa godišnje cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika usluge u koju je korisnik razvrstan.«.

Stavak 6. mijenja se i glasi:

»(6) Standardna veličina i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje otpada mora se odrediti na način da spremnik bude primjeren potrebi pojedinog korisnika usluge te se korisniku usluge ne može propisati obveza korištenja spremnika određenog volumena. **Primjerenost potrebe ne može se ocjenjivati na temelju površine ili obujma nekretnine iz članka 30. stavka 5. Zakona.**«.

Iza stavka 7. dodaju se stavci 8. i 9. koji glase:

»(8) **Cijena obvezne minimalne javne usluge jedinstvena je na području pružanja usluge za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika kućanstvo.**

(9) **Cijena obvezne minimalne javne usluge jednaka je za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo unutar iste potkategorije iz priloga koji je tiskan uz ovu Uredbu i čini njezin sastavni dio.**«.

Nastavno na prednje definicije iz Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom, odnosno jasno i nedvosmisleno uređenje i definiranje cijene minimalne javne usluge te utvrđivanje primjerenosti potreba regulirano je pitanje koje nije bilo predviđeno odnosno prethodno uređeno ZOGO-m i Uredbom. Zakonodavac je tek citiranim Izmjenama i dopunama Uredbe intervenirao u smjeru kako se Naslov poziva i obrazlaže u predmetnom mišljenju. Posljedično, u vrijeme donošenja Odluke navedene odredbe nisu bile na snazi, što potvrđuje da je važeća Odluka u cijelosti donijeta u skladu sa važećim Zakonskim i podzakonskim aktima.

Zbog neusklađenosti odredbi Izmjena i dopuna Uredbe sa važećim Zakonom o održivom gospodarenju otpadom podnijet je od strane Grada Poreča-Parenzo i ostalih jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti odredbi članka 4. stavak 1. točka 7., stavka 6., 8 i 9 istog članka, članka 20. stavka 10., 11 i 12 te članka 24. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (NN RH 50/17 i 84/19) sa Zakonom o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13,73/17, 17/19 i 98/19) i

člankom 5. stavak 1., člankom 14. stavak 2. te člankom 129. a Ustava Republike Hrvatske uz prijedlog za utvrđenje privremene mjere.

Ustavni sud Republike Hrvatske na sjednici održanoj dana 29. siječnja 2020. godine donio je Rješenje broj U-II-2492/2017 do U-II-376/2020, objavljeno u Narodnim novinama broj 14/2020, kojim utvrđuje:

I. Pokreće se postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom članka 1., članka 2. stavka 1., članka 3. stavka 1. točaka 3., 15., 16., 20 i 21., članka 4. stavka 1. točaka 7., 8., 9. i 10., stavka 2. točke 5. i stavka 4., članka 7. točaka 1., 3., 4. i 5., članka 13., članka 14. stavka 2. točke 8. i stavka 4., članka 15. stavka 2., članka 17. stavka 1. alineje 2., članka 18. stavka 1., članka 20. stavaka 1., 2., 4. i 9., članka 21. stavka 3. i članka 24. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (»Narodne novine« broj 50/17.), Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (»Narodne novine« broj 50/17.) u cijelosti te članaka 2., 3., 5. i 8. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (»Narodne novine« broj 84/19.).

II. Na temelju članka 45. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst), **do donošenja konačne odluke Ustavnog suda o suglasnosti s Ustavom i zakonom osporenih Uredbi iz točke I. izreke ovog rješenja privremeno se obustavlja izvršenje svih općih i pojedinačnih akata i radnji** koje se poduzimaju na temelju članaka 2., 3., 5. i 8. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (»Narodne novine« broj 84/19.).

Posljedično, pokrenut je postupak utvrđenja zakonitosti Izmjene i dopune Uredbe, te je utvrđena obustava izvršenja svih općih i pojedinačnih akata i radnji koje se poduzimaju na temelju članaka 2., 3., 5. i 8. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (»Narodne novine« broj 84/19.).

4. Korisnik usluge Bosiljka Marić vlasnik je stana na adresi 43. Istarske divizije 42, u Poreču. Iz dostavljene dokumentacije vidljivo je da je u cijelosti poštivana procedura propisana ZOGO-m, Uredbom i Odlukom, te da je istoj dostavljena propisana Izjava o načinu korištenja javne usluge - fizičke osobe kućanstva sa svim potrebnim priložima u uputama za postupanje. Donošenje cjenika javne usluge prema zakonom propisanoj proceduri u nadležnosti je davatelja usluge, a ne Gradskog vijeća Grada Poreča-Parenzo.

5. U prilogu se dostavlja Zaključak Gradonačelnika Grada Poreča-Parenzo kojim je dana suglasnost na Odluku o cjeniku javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog otpada. Provjera navedena u članku 19. stavak 3. Uredbe izvršena je detaljnim proučavanjem dostavljene dokumentacije, te traženjem dodatnih pojašnjenja kako je navedeno u prilogu (upit Gradonačelnika od dana 16.3.2018. godine, KLASA: 363-05/18-01/16 i odgovor društva Usluga Poreč d.o.o. od dana 28.3.2018. godine).

Također, naglašava se da je sukladno članku 30. stavku 8. Zakona o održivom gospodarenju otpadom predmetna Odluka dostavljena Ministarstvu zaštite okoliša i energetike dana

27.2.2018. godine. Nadležno Ministarstvo nije se očitovalo, što jasno potvrđuje zakonitost iste.

Slijedom svega prednje navedenog, ističe se da je Gradsko vijeće Grada Poreča-Parenzo donijelo Odluku koja je u cijelosti u skladu s važećim Zakonom i Uredbom, te nema zakonske osnove za izmjenom i dopunom iste sve do konačnog odlučivanja Ustavnog suda Republike Hrvatske u predmetu koji se vodi pod poslovnim brojem U-II-5274/2019.



Privitak:

1. Zaključak Gradonačelnika Grada Poreča-Parenzo od dana 17.5.2018. godine, KLASA: 363-05/18-01/17 (Suglasnost na Odluku o cjeniku javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog otpada),
2. Upit Gradonačelnika od dana 16.3.2018. godine, KLASA: 363-05/18-01/16 i odgovor društva Usluga Poreč d.o.o. od dana 28.3.2018. godine, KLASA: 363-01/18-02/07,
3. Dostava Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Poreča-Parenzo, od dana 27.2.2018. godine, KASA: 363-01/17-02/562, URBROJ: 2167/01-05-03-18-7.

Dostaviti:

1. Naslovu - preporučeno, s povratnicom
2. Upravni odjel za komunalni sustav – ovdje,
3. Usluga Poreč d.o.o., Milinska 1, Poreč – ovdje
4. Pismohrana Gradonačelnika, ovdje
5. Pismohrana Gradskog vijeća, ovdje