

Na temelju članka 60. Statuta Grada Poreča (?Službeni glasnik Grada Poreča?, broj 2/98 i 3/01), Gradsko poglavarstvo Grada Poreča na sjednici održanoj 11. rujna 2001. godine, razmotrilo je prijedlog Strateških smjernica rada predstavničkih i izvršnih tijela Grada Poreča za razdoblje 2001 ? 2005. godine, te je donijelo sljedeći

## ZAKLJUČAK

1. Prihvaćaju se Strateške smjernice rada predstavničkih i izvršnih tijela Grada Poreča u mandatnom razdoblju 2001. ? 2005. godine, izrađene od strane Radnog tima imenovanog zaključkom ovog Poglavarstva, Klasa: 023-01/01-01/14, Ur. broj: 2167/01-08-01-1, od 24. srpnja 2001. godine, u priloženom tekstu koji čini sastavni dio ovog Zaključka.

2. Strateške smjernice rada predstavničkih i izvršnih tijela Grada Poreča iz točke 1. ovog Zaključka stupaju na snagu danom donošenja i objavljuju se u ?Službenom glasniku Grada Poreča?.

Klasa: 023-01/01-01/25  
Ur. broj: 2167/01-08-01-2  
Poreč, 11. 09. 2001.

## GRADSKO POGLARVARSTVO GRADA POREČA

PREDSJEDNIK  
GRADSKOG POGLARVARSTVA  
Josip Maras, v.r.

## STRATEŠKE SMJERNICE RADA PREDSTAVNIČKIH I IZVRŠNIH TIJELA GRADA POREČA ZA RAZDOBLJE 2001 - 2005. GODINE

IZRADA: Strateški team u sastavu:  
Josip Maras, Branko Curić, Stevo Žufić, Gordana Restović, Emilio Uljančić.

## KRATKI UVOD

Temeljem zaključka Poglavarstva Kl. 023-01/01-01/14, imenovan je radni tim za izradu strateških smjernica rada Gradskog poglavarstva, te funkcioniranja predstavničke i izvršne vlasti Grada Poreča u mandatnom razdoblju 2001 - 2005.g.

Program sadržava samo smjernice prema utvrđenim naslovima i oslanja se dijelom na kontinuitet prethodnog mandata a dijelom na predizborni i izborni program.

Obzirom da je materijal predviđen za višekratne prezentacije, što u okviru tijela predstavničke i izvršne vlasti Grada, što prema široj javnosti, medijima i nepoznatim potencijalnim investitorima, program je pisan u obliku smjernica radi kratkoće i konkretnosti. Kao takav predstavlja samo platformu za daljnju konkretizaciju po pojedinim segmentima i zahtjeva precizniju stručnu obradu i doradu.

Nadalje, program ne sadrži financijske pokazatelje i odnose udjela Grada naspram drugih čimbenika, za što su u fazama pripreme i realizacije, potrebne odluke odgovarajućih tijela, shodno iskazanim interesima šire javnosti, te u svakoj narednoj fazi zahtijeva izradu odgovarajućih investicijskih elaborata uz reguliranje imovinsko-pravnih i partnerskih odnosa.

Program je kratkoročno, srednjoročno i dugoročno potpuno orijentiran razvoju, kako stvaranjem preduvjeta za razvoj gospodarstva, tako i podizanju kvalitete življenja u Gradu Poreču.

## SADRŽAJ:

### 1. UNUTRAŠNJE FUNKCIONIRANJE GRADA KAO JLS;

- 1.1. Gradsko vijeće,
- 1.2. Gradsko Poglavarstvo,
- 1.3. Gradska uprava,
- 1.4. Komunikacija sa javnošću i građanima,
- 1.5. Prioriteti u rješavanju predmeta,
- 1.6. Informatizacija,
- 1.7. Praćenje efikasnosti.

### 2. VANJSKE FUNKCIJE;

- 2.1. Gospodarstvo,

- 2.2. Poduzetništvo,
- 2.3. Kultura,
- 2.4. Sport,
- 2.5. Predškolski odgoj i osnovno obrazovanje,
- 2.6. Zdravstvo,
- 2.7. Socijalna politika,
- 2.8. Mladi,
- 2.9. Komunalni sustav,
- 2.10. Infrastruktura,
- 2.11.. Udruge i organizacije građana.

### 3. VALORIZACIJA RESURSA GRADA;

- 3.1. Gradska poduzeća,
- 3.2. Udjeli,
- 3.3. Institucije i ustanove,
- 3.4. Imovina,
- 3.5. Zemljišta,
- 3.6. Poslovni prostori,
- 3.7. Javne površine.

### 4. RAZVOJNE FUNKCIJE;

- 4.1. Dugoročni razvojni programi,
- 4.2. Prioriteti 2002.g.

## 1. UNUTRAŠNJE FUNKCIONIRANJE GRADA KAO JLS

### 1.1. Gradsko vijeće

Gradsko vijeće je najviše predstavničko tijelo Grada kao JSL (dalje Jedinica lokalne samouprave) i zasigurno najizravnija spona između građana i izvršne vlasti u Gradu. U tom smislu, putem svojih vijećnika, treba biti kvalitetan inicijator i nadzor rada izvršne, upravne i političke vlasti u gradu.

Grad Poreč je sve vrijeme tranzicijskih i demokratskih procesa u državi zadržao visoku političku stabilnost na svom području. Ove je godine po prvi puta to i javno istaknuto u medijima, kod ocjenjivanja grada kao turističke destinacije, od strane turističkih patrola. Uz ostale ukupnosti i vrijednosti turističkog gospodarstva i svojih vrijednih građana, grad je i nadalje zadržao poziciju lidera hrvatskog turizma.

Gradsko vijeće, stoga i nadalje treba njegovati i unaprijediti dosegnute vrijednosti, posebno kroz:

- daljnji razvoj demokratske kulture i svijesti,
- poštivanje i uvažavanje političkih različitosti,
- kvalitetan nadzor upravne i izvršne vlasti Grada,
- iniciranje, tema, programa i smjernica,
- potpuna javnost rada,
- redovno održavanje sjednica (prosječno najmanje 9-10 sjednica godišnje,
- aktivno uključivanje vijećnika u radna tijela i programe,
- aktivna komunikacija i kontakt vijećnika sa građanima (prisutnost na svim važnijim gospodarskim, kulturnim, sportskim i ostalim javnim događanjima u gradu),
- konsenzus i usaglašavanje oko svih najvažnijih strateških tema i odluka ( Prostorni planovi, gospodarski programi, Proračun, kadrovska politika, procesi privatizacije, gradska porezna politika, valorizacija imovine, Statut, Poslovnik i ostalo),
- valitetnija priprema tema i materijala za sjednice, uključujući izvješćivanje i komunikaciju putem medija (novine, radio, internet),
- daljnje unapređivanje značaja i ugleda vijećnika među građanstvom,
- zauzimanje za poštivanje odluka.

### 1.2. Gradsko poglavarstvo

Gradsko poglavarstvo je konstituirano na 2. sjednici Gradskog vijeća, dana 28. lipnja 2001.g. i broji 7 (sedam) članova, sa slijedećim resorima:

- A) Turizam, gospodarstvo i malo pouzetništvo.....Staver Neven,
- B) Proračun i financije.....Josip Maras,
- C) Komunalni sustav..... Musizza Ugo,
- D) Društvene djelatnosti..... Restović Gordana,
- E) Mjesni odbori i sela..... Jugovac Edo,
- F) Socijala i zdravstvo..... Dobrila Lino,
- G) Prostorno planiranje..... Ružić Dino.

TERMINI SJEDNICA.....utorkom navečer (20 sati ljeti, 18 sati zimi)  
DINAMIKA SJEDNICA.....prva tri mjeseca po potrebi, obično 15-dnevno  
CILJ.....pomak na svakih 21 dan.

#### TEME SJEDNICA GP:

- po jedna strateška,
- programi u izvršavanju,
- tekuća problematika.

#### RADNA NAČELA:

- održavanje pripremno-koordinirajućih sjednica bez prisustva javnosti,
- radne sjednice, uz prisustvo medija, te prema potrebi i temama uz prisustvo pročelnika,
- principi koordiniranog timskog rada,
- aktivno učešće u radu Gradskog vijeća,
- najuža koordinacija sa resornim pročelnicima:
  - a) koordinacija pročelnika.....gradonačelnik ponedjeljkom od 7,30 - 9
  - b) koordinacija GP - projektni i radni timovi - javnost.....autonomno
- svaki član Poglavarstva zadužen za određeni resor,
- formiranje radnih, projektnih timova i odbora.....(angažman i uključivanje ljudi po principu stručnosti i kompetentnosti prvenstveno sa područja grada, a po potrebi i šire),
- odabir ljudi u stručne odbore i projektne timove.....autonomno svaki član poglavarstva uz konsultacije sa gradonačelnikom.

#### 1.3. Gradska uprava

##### CILJEVI:

- reorganizacija gradske administracije,
- učinkovitost,
- potpun i kvalitetan servis građanstvu, gospodarstvu i poduzetništvu,
- kadrovska racionalizacija,
- debirokratizacija,
- stvaranje proaktivnog poduzetničkog pristupa i ozračja.
- permanentna informatička i organizacijska edukacija,

- napuštanje statičkog upravljanja i planiranja proračuna, te uvođenje suvremenog dinamičnog upravljanja proračunom (usporedno praćenje periodičnih, godišnjih i višegodišnjih trendova, praćenje novčanih tijekova, aktivno upravljanje i nadzor nad potraživanjima i obvezama, standardizacija modela managerskog izvješćivanja),
- izvršavanje programa postupno prenositi na gradska poduzeća (Parentium, Stan, Usluga), poglavito iz komunalnog odjela,
- u tom smislu zadržati kvalitetnu upravnu funkciju JLS.

#### 1.4. Komunikacija sa javnošću i građanima

Osnovni cilj je kvalitetan, proaktivan, permanentan i što neposredniji kontakt sa gospodarstvom, poduzetništvom i građanstvom radi što pravilnije detekcije širih javnih interesa u odabiru prioriteta u izvršavanju programa, prvenstveno kroz:

- neposredan kontakt ureda Gradonačelnika, pročelnika i članova Poglavarstva sa ukupnom javnošću i građanstvom,
- aktivno usmjeravanje, savjetovanje i odgovaranje na pitanja javnosti,
- korištenje svih dostupnih medija u komunikaciji (dopisi, web stranice, elektronska pošta, priopćenja za javnost, prezentacije, tematske sjednice, okrugli stolovi i dr...),
- utvrditi uredovno vrijeme i prostor za članove Gradskog poglavarstva, (info-ured u kojem su dostupni svi razvojni prostorni i gospodarski programi, inicijative i ideje, na jednom mjestu),
- koordinacija svih čimbenika u davanju informacija javnosti,
- autonomnost resornih pročelnika i članova Poglavarstva u davanju informacija,
- davanje sedmičnih, 15-dnevnih ili mjesečnih priopćenja medijima o aktivnosti rada (Ured Gradonačelnika).

#### 1.5. Prioriteti u rješavanju problema

Obzirom da se radi o velikom broju naslijeđenih predmeta i programa iz ranijih mandata, prioritet hitnosti imaju predmeti i programi koje utvrdi novi saziv vlasti JLS, dok se prioritetom važnosti rješavaju naslijeđeni predmeti.

## 1.6. Informatizacija

Obzirom na činjenicu da, dosadašnje utrošena sredstva za informatizaciju, nisu dovoljno pratila napretke u toj oblasti, potrebno je učiniti slijedeće:

- planiranje najmanje 0,8 - 1% proračunskih sredstava za informatizaciju,
- (ne računajući GIS),
- kvalitetno riješiti hardware (serveri sa pratećom kompatibilnom internom komunikacijskom opremom),
- nabavke novih softwera (uz postojeće univerzalne serijske aplikacije WIN sustava i okruženja, utvrditi prioritete nabavke ostalih potrebnih aplikacija za kvalitetne evidencije po Odjelima),
- utvrditi standard minimalne godišnje permanentne edukacije djelatnika,
- stalno ažuriranje i oblikovanje web stranica,
- vezivanje i povezivanje sa ostalim info-sustavima (gradova, županije i države),
- orijentacija na specijalizirane dobavljače po pojedinim segmentima informatike.

## 1.7. Praćenje efikasnosti

Informatičkim osuvremenjivanjem, oblikovanjem i standardizacijom administrativnih postupaka, uvesti hijerarhijsko praćenje efikasnosti rada.

Praćenjem efikasnosti moguće je praćenje sustava odgovornosti.

## 2. VANJSKE FUNKCIJE

### 2.1. Gospodarstvo

Svoj najsnažniji oslonac i trajno gospodarsko opredjeljenje u posljednjih 40 godina, grad Poreč, poreština i cijela Istra, gradi na turizmu. Obzirom da su se u prethodnih 11 godina desile ogromne institucionalne, demografske i društvene promjene izazvane ratom i raspadom bivše države, cjelokupno se gospodarstvo našlo u vrlo specifičnom tranzicijskom položaju, gotovo nepoznatom i za svjetsku znanstvenu ekonomsku teoriju. Kako hrvatsko, tako i porečko gospodarstvo je posljednjih 11 godina uglavnom obilježilo:

- potpuna izmjena institucionalnog sustava (iz planske socijalističke privrede u tržišno-kapitalistički sustav),
- vlasničku transformaciju,
- zastoj u razvoju,
- vremensku devastaciju objekata i resursa,
- značajan gubitak turističkih tržišta,
- iskorišten turistički i ostali prateći proizvod,
- grubi prijelaz iz decentraliziranih u centralizirane funkcije države,
- smanjenja prometa, prihoda i efekata,
- značajno povećanje nezaposlenosti,
- nedostatak ili stihijska strategija razvoja,
- gubitak i oduzimanje stečenih socijalnih prava zaposlenih,
- gotovo nikakav utjecaj JLS na vlasničke i razvojne procese.

No, bez obzira na devastirajuće uzroke, a u odnosu na ostalo hrvatsko gospodarstvo, porečko je turističko i ostalo gospodarstvo, trudom i stečenim znanjem radnih ljudi, ušćevano u znatno povoljnijem položaju, te je kao takvo funkcioniralo gotovo svih 11 godina.

Obzirom na sve poteškoće, glavni oslonac porečkog gospodarstva i dalje ostaje turizam sa značajnijim udjelom i značajem poljoprivredne proizvodnje i ostalih pratećih djelatnosti turizmu (trgovina, ugostiteljstvo, agencijske i ostale servisne usluge).

Uloga JLS u slijedećem razdoblju, ogleda se svakako u slijedećem:

- stvaranje dugoročnih prostorno-planskih i infrastrukturnih pretpostavki za daljnjim razvojem turizma i pratećih djelatnosti,
- nadogradnja i osmišljavanje novog turističkog proizvoda (uključivanje kulturnih, ekoloških, zabavnih i ostalih sadržaja u turistički proizvod), sa komponentama autohtonosti i originalnosti,
- koordinirana programska strategija (JLS-turističke tvrtke-TZM- prateće djelatnosti),
- ujednačenost odnosa u razvoju, između kapaciteta i infrastrukture,
- zadržati grad Poreč kao visokokvalitetnu turističku destinaciju, (u segmentu vanpansionske potrošnje, novim kulturnim, zabavnim i sportskim manifestacijama),
- zajedno sa ostalim receptivnim resursima, održati poziciju lidera hrvatskog turizma.

### 2.2. Poduzetništvo

Ovdje se prije svega misli na malo poduzetništvo, koje se bez obzira na neodgovarajuću državnu strategiju

razvoja malog poduzetništva i na stihijski razvoj i djelovanje, razvilo u vrlo zdrav segment ukupnog gospodarstva. Posebno je to slučaj na poreštini koja u tom segmentu zapošljava preko 3000 ljudi. Samo zbog te činjenice, valja mu posvetiti posebnu pozornost.

Aktivnosti Grada kao JLS, treba se ogledati u slijedećem:

- osnovati poseban Odjel za gospodarstvo i malo poduzetništvo u okviru gradske uprave,
- kvantificirati i objediniti strukturne efekte i pokazatelje malog poduzetništva na teritoriju Grada,
- aktivno uključivanje i podrška poduzetničkim inicijativama i programima,
- sačiniti stimulativne mjere razvoja malog poduzetništva (imovina Grada, garancijski i financijski aranžmani sa financijskim institucijama i bankama),
- aktivno učešće i pomoć u organiziranju u strukovne i ostale oblike okrupnjavanja i jačanja malog poduzetništva (posebno na području uže gradske jezgre, u smislu djelatnosti i sadržaja),
- sadržajni u smislu djelatnosti, pravni i porezni consulting,
- uključivanje malog poduzetništva u zajedničke koordinirane kulturne, zabavne i sportske programe.

### 2.3. Kultura

Turistički trendovi, odnosno suvremena turistička potražnja, pokazuju pojačani interes za konzumacijom kulture, kao dijelom vanpansionske potrošnje. Grad Poreč, posebno njegova starogradska jezgra, ima bogate resurse, od kojih su neki priznati i valorizirani (Eufrazijana). Obzirom da je prva faza rekonstrukcije starogradske jezgre dovršena, daljnje aktivnosti treba usmjeriti na:

- dovršetak II i III faze rekonstrukcije starogradske jezgre,
- aktivirati radno tijelo Poglavarstva za nastavak procesa rekonstrukcije,
- definirati izvore financiranja i mogućeg samofinanciranja projekta,
- dodatno uređenje i zaštita spomeničke baštine (hramovi, gotičke i romaničke prostore, staru mediteransku popularnu arhitekturu),
- razraditi stalne programe manifestacija (uz postojeće),
- upotreba prostora za razne kulturne sadržaje (slikarstvo, kiparstvo, glazba, kazalište, film i ostalo), kao npr. iskoristiti prostor "stare tržnice" za aktivnosti mladih umjetnika,
- izrada jedinstvenog godišnjeg programa kulturnih događanja,
- marketing (jedinstveni nazivi programa, medijske prezentacije).

Kultura je sredstvo za stvaranje novog imagea Grada, te najperspektivniji turistički resurs slijedećih 30 godina.

### 2.4. Sport

Grad Poreč ima izuzetno razvijene navike bavljenja raznim sportovima, te su svi sportski klubovi u gradu organizirani u sustav Sportskog saveza grada Poreča.

U tom smislu, planirana proračunska sredstva za 2001.g. iznose oko 5,7% proračunskih rashoda. Sustav financiranja i upravljanja je u prethodnom razdoblju pokazao izvjesne nedostatke, te je u tom smislu potrebno učiniti slijedeće:

- reorganizacija SSGP,
- daljnja podrška masovnom sportu koji okuplja veći broj mladih ljudi,
- veća podrška sportovima koji svojim sadržajem odgojno djeluju na mlade,
- profesionalnim i poluprofesionalnim sportovima aktivnosti oko iznalaženja sponzora u gospodarstvu grada i šire,
- značajnije valorizirati i omasoviti sportove na vodi (valorizacija gradskog kupališta od suda do Brula),
- poseban program rada i djelovanja mladih nadarenih sportaša (neminovan iskorak iz sfere masovnosti, kao rezultat masovnosti),
- upravljanje, održavanje i oplemenjivanje objekata prenijeti na gradsko poduzeće Stan (opcija za argumentiranu raspravu).

### 2.5. Predškolski odgoj i osnovno obrazovanje

Obzirom na tek započeti proces decentralizacije od strane vlade RH, a koji je dijelom zakonske regulative na snazi već od 01. srpnja o.g. u tijeku je izrada programa financiranja preuzetih obveza JLS. Rebalansom u zakonskom roku do 30/9-2001.g. biti će raspravljena i verificirana na GV grada. Bez obzira na započeti proces decentralizacije, svakako je potrebno nastaviti slijedeće aktivnosti:

- nužne adaptacije u OŠ Poreč, radi stvaranja normalnih uvjeta rada,
- izrada programa proritnih potreba ulaganja u objekte školstva u gradu i područnim školama,
- obzirom na demografska kretanja posljednjih 7 godina, odrediti lokaciju za izgradnju još jedne osnovne škole na širem području Grada,
- jačati utjecaj Grada na kadrovsku i obrazovnu politiku osnovnog školstva.

### 2.6. Zdravstvo

U okviru kompetencija i materijalnih mogućnosti Grada, podrazumijeva stvaranje povoljnijih uvjeta rada. Trenutno je u gradu Dom zdravlja stabilna i dobro organizirana ustanova. Obzirom na pojačane potrebe tijekom turističke sezone, posebno u dijelu hitne medicinske pomoći, Grad će se i nadalje uključivati u stvaranju boljih uvjeta rada te ustanove.

Proces decentralizacije se očekuje i u sferi primarne zdravstvene zaštite, što je već i najavljeno Zakonom o lokalnoj (područnoj) upravi i samoupravi.

Stoga je neophodno, uz povremene materijalne pomoći, sačiniti prije svega program primarne zdravstvene zaštite.

## 2.7. Socijalna politika

Socijalna politika temeljiti će se na ocjeni postojećeg stanja, utvrđenim prioritetnim ciljevima i programima djelovanja, te mogućnostima JLS.

Strateški zadaci u narednom razdoblju biti će slijedeći:

- Dom za starije osobe;
- program društveno poticane stanogradnje;
- realizacija posebnih programa kroz Zdravi grad Poreč, Crveni križ Poreč idr.
- realizacija socijalnih programa u užem smislu (razni oblici socijalne pomoći i sl.)

## 2.8. Mladi

Kao posljedica već spomenute dugogodišnje gospodarske krize, tranzicijskih procesa i zastoja u razvoju, mladi su zasigurno jedna od najugroženijih demografskih struktura našeg društva, te im iz tih razloga treba posvetiti najveću pozornost u slijedećim pravcima:

- smanjenje nezaposlenosti uključivanjem u poduzetničke procese (stimulativne mjere i uvjeta davanja gradskih resursa u poduzetničke svrhe),
- aktivno osmišljavanje slobodnog vremena mladih posebno kroz kulturne, sportske i zabavne sadržaje (klubovi, radionice, mjesta okupljanja),
- aktivna briga oko kvalitetnije edukacije mladih (najuža suradnja sa školama, posebno u osmišljavanju slobodnog vremena mladih),
- osnažiti i permanentno provoditi program protiv ovisnosti,
- stimulativne mjere za nadarene učenike i studente, te poticaj za daljnji studij i kasnije rad.

## 2.9. Komunalni sustav

Ovu se funkciju, prema postojećem sustavu može klasificirati dijelom unutrašnje a dijelom u vanjske funkcije Grada.

Obzirom da je Grad u pretežitom vlasništvu komunalnog poduzeća Usluga koje za grad obavlja usluge održavanja čistoće, zbrinjavanja otpada, te održavanja kanalizacijskog sustava, jedan dio komunalnog opremanja i oplemenjivanja gradskog prostora, grad još uvijek obavlja preko Odjela za komunalni sustav. Slijedeće mandatno razdoblje, svakako treba usmjeriti prema:

- daljnjem podizanju kvalitete čistoće i zbrinjavanju otpada,
- mogućoj reorganizaciji KP Usluga u pravcu specijalizacije,
- diferencijaciji ostalih komunalnih poslova (Odjel za komunalni sustav treba voditi brigu oko sredstava, a samo izvršavanje komunalnih akcija povjeriti gradskim poduzećima),
- izrada programa usmjerenih prema ekologiji,
- iznalaženje dodatnih financijskih sredstava za održavanje i osuvremenjivanje kanalizacijskog sustava i sustava zbrinjavanja otpada,
- izrada studije o grobljima (za slijedećih nekoliko desetaka godina, zbog prekapacitiranosti, te razloga što su nam groblja u prosjeku starija od 80 godina),
- standardizacija horizontalne i vertikalne signalizacije koja se ne tiče prometa (reklame, panoji, mjesta oglašavanja, oznake ulica i trgova, ostala komunalna oprema).
- što se prometa tiče potrebno je uključiti koncesije na alternativnim komunikacijama, i to:
- podržavanje staze prometovanja turističkog vlakića;
- izrada novih biciklističkih staza i produženje postojećih
- mogućnost jednog vida gradskog prijevoza kroz koncesije.

## 2.10. Infrastruktura

Kad je riječ o infrastrukturi (vodovod, električna energija, telefonija, kanalizacija, plinovod, ceste), činjenica da je

Grad kao JLS zadržao svoju potpunu ingerenciju samo nad kanalizacijskim sustavom i jednim manjim dijelom nad cestama, dok je sve ostalo ingerencija državnih ili mješovito državno-privatnih tvrtki.

Obzirom da se radi o temeljnim pretpostavkama za daljnji razvoj uopće, neophodno je:

- osnovati stalno koordinativno tijelo, radi racionalizacije kod izvođenja investicija (svako odvojeno izvođenje je nedopustivo skupo i krajnje neracionalno),
- utvrditi prioritete ulaganja za područje Grada, te zajednički zahtjev predložiti državnim institucijama,
- sačiniti kratku analizu stanja infrastrukture (uz kanalizaciju koja je već gotova, svakako treba vidjeti stanje sa vodoopskrbom, oborniskim vodama i opskrnom električne energije u koje također duže vrijeme nije ulagano).

### 2.11. Udruge i organizacije građana

Demokratizacijom društva i pojavom novih socijalnih kategorija društva, posljednjih godina djeluje puno udruga i nevladinih organizacija. Mahom se radi o volonterskom pristupu i inicijativama, no radi se svakako o društveno veoma značajnim i korisnim organizacijama. Primarni cilj je svakako, osiguranje najosnovnijih uvjeta za rad i djelovanje takovih udruga, prije svega:

- dodjeli prostora (prostori koji su sada van funkcije pod posebnim uvjetima, a za koje ne vlada poduzetnički interes),
- shodno mogućnostima, dodjeli financijskih potpora,
- preferirati udruge i organizacije koje promiču antifašizam, demokraciju, prava ugroženih struktura stanovništva, veteranske udruge, humanitarne udruge, ljudska prava, udruge koje promiču ekologiju i zaštitu prostora, ostale strukovne udruge.

## 3. VALORIZACIJA RESURSA GRADA KAO JLS

### 3.1. Gradska poduzeća

Grad Poreč kao JLS ima tri gradska poduzeća:

- Komunalno poduzeće USLUGA,
- PARENTIUM doo,
- STAN doo.

Uzimajući u obzir da je gradsko komunalno poduzeće USLUGA, već organizirano i djelatnički profilirano poduzeće, u kojem Grad Poreč ima udio od 80% vlasništva a ostatak udjela imaju ostale susjedne općine koje su bile u sastavu bivše općine Poreč, to se ovom prigodom izuzima iz konteksta razvojnih smjernica. Smjernice razvoja i organizacije poduzeća USLUGA zahtjeva poseban pristup i analizu.

Stoga se smernice rada i razvoja odnose samo na preostala dva gradska poduzeća.

Gradsko poduzeće STAN osnovano je u cilju održavanja stambenih zgrada nad kojima postoji više vlasnika temeljem Zakona. Obzirom da je poduzeće već kadrovski ekipirano i da već posluje, osim svoj temeljne namjene, svakako zahtjeva i nameću se slijedeće potrebe:

- daljnje preuzimanje održavanja stambenih zgrada, nastavak procesa sklapanja ugovora sa građanima na koje obvezuje Zakon,
- preuzimanje brige nad održavanjem i manjih popravaka ostale nepokretne imovine Grada (stare zgrade, manji poslovni prostori, sportski objekti, te ostala imobilizirana gradska imovine),
- stvaranje ekipe-tima ljudi različitih manjih zanatskih profesija za potrebe manjih intervencija i popravaka (vodoinstalateri, električari, ličiocci, zidari, stolari, bravari, čistačice i ostala slična zanimanja),
- djelovanje i manji popravci na poziv građana, koji nemaju ugovore o održavanju, po iskazanoj potrebi uz naplatu za obavljene usluge (trenutno u gradu ne postoji takav servis, a potrebe građana za takvim vrstama usluga su velike),
- otvaranje novih radnih mjesta i korištenje unutarnjih kadrovskih kapaciteta (kućni majstori, vozači, radnici na održavanju sportskih objekata, itd),
- uređenje manje priručne radionice i manjeg skladišta materijala za potrebe navedenih intervencija,
- organizirani marketing za pružanje takovih usluga građanima,
- razrada sustava stimulacija po učinku,
- intervencije na imovini u vlasništvu Grada (postizu se značajne uštede, jer se za takove intervencije skuplje plaćaju vanjski dobavljači).

Program sa financijskim veličinama, razinom i profilom zaposlenosti dužan je sačiniti sadašnji direktor poduzeća Stan.

Gradsko poduzeće PARENTIUM, osnovano sa osnovnim ciljem valorizacije, oplemenjivanja i tržišne razmjene imovine Grada, zatim vođenja i nadziranja svih većih gradskih investicija i projekata, osim manjih transakcije te vrste u posljednjih 5 godina, nije potpuno ostvarilo svoj cilj. Osnovano je sa temeljnim kapitalom od 18.000 kn i

trenutno ne posluje aktivno. Stoga je nužno učiniti slijedeće:

- dokapitalizacija utrživom vrijednosti imovine Grada (građevinsko zemljište obuhvaćeno prostornim planovima, zgrade i imovina izvan funkcije),
- dokapitalizacija unovčivim udjelima grada kod banaka (stara devizna štednja trenutno diskontiranim stopama, dionice i obveznice),
- postupno kadrovsko ekipiranje (direktor, arhitekti, ekonomisti, administratori), prema potrebi i dinamikom širenja djelatnosti,
- realizacija kratkoročno utrživog projekta radi namicanja potrebnih obrtnih sredstava za početak rada (npr. projekt kod Lacoopa), za poznate kupce,
- stvaranje sustava vanjskih kooperanata različitih djelatnosti (projektiranje, građevinarstvo, opremanje objekata, iskopi i ostalo),
- preuzimanje aktivnog vođenja projekata i programa zajedno sa ostalim pravnim osobama gdje je imovina Grada vezana uz interese okruženja (npr. projekt Peškera, projekt Saladinka, infrastruktura vezana na ingerenciju Županije i Države, itd),
- marketinška animacija potencijalnih investitora u zemlji i inozemstvu,

Kao krajnji cilj, poduzeće PARENTIUM treba postati snažno gradsko poduzeće zaduženo za permanentan razvoj grada, koje će značajno utjecati na stvaranje novih prihoda u proračun.

### 3.2. Udjeli

Obzirom da je Grad kao nova JLS u proteklih 9 godina raznim programima i Odlukama plasirao značajna sredstva u razne tvrtke i ustanove i koji su većim svojim dijelom imobilizirani, potrebno je učiniti slijedeće:

- sačiniti precizan popis udjela,
- valorizirati efekte udjela i izvršiti točnu revalorizaciju utvrđivanjem tržišne fer vrijednosti,
- aktivirati imobilizirane udjele (najprije interno na gore opisan način, tj. dokapitalizirati neaktivna gradska poduzeća),
- podnijeti izvješće izvršnim i predstavničkom tijelu Grada.

### 3.3. Institucije i ustanove

Kad je riječ o institucijama koje su pod izravnom ingerencijom Grada kao što su ustanove za predškolski odgoj, onedavno dijelom osnovno školstvo, vatrogastvo, zatim Pučko otvoreno učilište, sportska zajednica i ostale institucije i ustanove, svakako treba voditi računa o njihovom daljnjem napretku, razvoju i značaju za širu društvenu zajednicu, posebno se to odnosi na institucije i ustanove koje su svojom djelatnošću usmjerene na rad sa djecom i mlađom populacijom, kao i ustanove koje se bave promicanjem lokalne i hrvatske kulture. Što se tiče institucija i ustanova koje nisu pod izravnom ingerencijom Grada a djeluju na području Grada i predstavljaju širi društveni interes, Grad se kao JLS treba aktivno i u okvirima svojih mogućnosti uključivati u njihove programe rada i djelovanja. To se prije svega odnosi na obrazovne, odgojne, istraživačke i kulturne institucije i ustanove, a također je važna uloga Grada u zaštiti potrošača. Posebno se valja aktivno uključivati u poticaj u radu institucija od jakog državnog interesa, odnosno poticati rad sa ciljem stvaranja najboljih institucija u državi i izvan nje.

### 3.4. Imovina

Polazeći od činjenice da je naše društvo u posljednjih 11 godina doživjelo velike institucionalne transformacije koje su značajno utjecale na kategoriju vlasništva, a što je bitno mijenjalo imovinsko-pravne strukture i odnose, pitanje imovine Grada svakako je jedno od najosjetljivijih problema koje sustavno, slojevito i dugoročno treba permanentno rješavati. To prije svega podrazumijeva:

- izraditi precizan popis dugotrajne imovine grada (selektivan i stalan timski pristup),
- priprema za prelazak na novi računovodstveni sustav proračuna,
- selektivno razvrstavanje imovine (što zadržati, što dodatno valorizirati, što otuđiti, što staviti u funkciju dugoročnog razvoja grada i sl.),
- kvantificirati opterećenje proračuna vremenskim i funkcionalnim zastarijevanjem imovine,
- definirati računovodstvene politike amortizacije,
- sustavna koncepcija i rad na povećanju vrijednosti postojeće imovine,
- definirati imovinu za vrijednosnu razmjenu na tržištu,
- novostvorene prihode usmjeravati u daljnji razvoj (infrastruktura, izgradnja objekata društvenih funkcija, povećanja vrijednosti zadržane imovine i dr.),
- strateški zadržavati i povećavati vlasništvo nad imovinom u povijesnoj jezgri grada,
- kod razmjene ili prodaje dijela imovine sa građanima ili gospodarstvom primijeniti selektivan pristup, slučaj po slučaj.

### 3.5. Zemljišta



Tranzicijski procesi su bitno utjecali na vlasničke strukture zemljišta, (država, gospodarstvo, JLS). U tom smislu potrebno je učiniti slijedeće:

- ažuriranje evidencija,
- utvrđivanje statusa zemljišta u vlasničkom i funkcionalnom smislu, (čisto vlasništvo, vlasništvo u sporu, suvlasništvo, posjed, koncesije),
- raščišćavanje vlasničkog i funkcionalnog statusa sa tvrtkama na području grada (posebno sa privatiziranim gospodarstvom, Riviera, Plava laguna, Lagunacommerce, Agrolaguna itd),
- dodatna valorizacija zemljišta prostornim planovima i gospodarskim programima,
- promptno rješavanje predmeta građana koji se odnose na zemljišta uzurpiranog za formiranje okućnica (kratkoročno unovčivi prihodi Grada).

### 3.6. Poslovni prostori

Osnovni cilj u politici upravljanja poslovnim prostorima je: sve poslovne prostore staviti u funkciju. Za ostvarenje tog cilja potrebno je učiniti slijedeće:

- ažuriranje evidencija,
- izmjene postojećih akata (Odluka o poslovnim prostorima, posebno u dijelu koji regulira gradske zone i cijene prema načelu iskazanih interesa na tržištu),
- selektivna namjena poslovnih prostora (gospodarstvo, malo obrtništvo, socijalna namjena, udruge građana),
- aktivna uloga na sadržaj i namjenu poslovnih prostora (posebno na prostore namijenjene gospodarskim funkcijama, trgovine, usluga i obrta),
- aktivna priprema i javnost rada u fazama prije objavljivanja javnog natječaja,
- najuža koordinacija između Komisija i tijela koja donose odluke.

### 3.7. Javne površine

Javne površine su zasigurno najosjetljiviji segment imovine koja je usmjerena prema stjecanju prihoda Grada (sezonski karakter, neomeđenost prostora, utjecaj uporabe prostora na prometovanje vozila i pješaka, utjecaj na javni red i mir, smanjena mogućnost nadzora itd...).

Zasigurno, da zbog gore navedenih razloga, izazivaju najveće reakcije građana i posjetitelja našeg grada. Stoga je, radi postizanja veće kvalitete upravljanja, potrebno učiniti slijedeće:

- definirati zone za iznajmljivanje (podrazumijeva i kvalitetnu reviziju postojećih),
- odrediti precizan sadržaj i namjenu zona,
- izmijeniti postojeću normativnu regulativu (Odluka o javnim površinama, Odluka o javnom redu i miru, Odluka o poslovnim prostorima i dr.),
- stvoriti kadrovske i normativne preduvjete za bolji nadzor prostora (komunalno redarstvo, izvršne mjere i sankcije za prekršioce),
- intenzivirati suradnju sa Policijom, prekršajnim sudom i inspekcijским službama,
- po potrebi, angažman zaštitarskih tvrtki i službi,
- standardizirati opremanje (šandovi, prodaja sa klupa, prodaja uz prometnice i ostalo),
- standardizirati namjene (izbjegavanje izravne konkurencije djelatnosti),
- utvrditi standarde, načela i kriterije iznajmljivanja javnih površina ispred lokala,
- posebno regulirati prodaju izleta na gradskoj rivi, zatim pokretnih uličnih slikara i ostalih artista.

## 4. RAZVOJNE FUNKCIJE

### 4.1. Dugoročni razvojni programi

Konceptom valorizacije resursa Grada Poreča, usmjerenog u cilju rješavanja potreba Grada i razvoju gospodarstva, te drugih razvojnih potreba, Grad Poreč ulazi u novi investicijski ciklus, poduzetničkog, ali nadasve razvojnog tipa popraćenog svim multiplikativnim efektima.

Novi investicijski ciklus podrazumijeva:

- koncept koji je poduzetnički i razvojni;
- pretpostavlja projektni i timski pristup;
- temelji se na resursima i potrebama Grada Poreča;
- bazira se na privatnom kapitalu investitora.

Koncept podrazumijeva u većoj mjeri prvenstveno kontrolirani ulaz privatnog kapitala investitora, što ujedno predstavlja poticajne mjere i aktivnosti usmjerene na ostvarenje ciljeva razvoja malog gospodarstva.

Ciljevi dugoročnih programa jesu:

- povećanje učinkovitosti i konkurentnosti malog gospodarstva, koje je generator zapošljavanja, a povećanje zaposlenosti osigurava stabilan rast i razvoj, tj. postepeno dostizanje individualnog i društvenog standarda razvijenih zemalja Europe, održavanje zdrave, životne i radne sredine, a u skladu s time i podizanje razine odgoja, obrazovanja i kulture.

Dugoročni razvojni programi Grada Poreča jesu:

I Gospodarstvo:

- Peškera;
- Saladnika - Sv. Martin;
- Staro nogometno igralište - Poreč;
- Bivše odmaralište Servo Mihalj - Mali Maj;
- Golf igrališta;
- Poslovni objekt "Čimižin";

II Komunalno gospodarstvo:

- Povijesna jezgra;
- Gradska sanitarna deponija Košambra;
- Kanalizacijski sustav Grada Poreča;

III Promet:

- Studija prometa Grada Poreča;
- Zaobilaznica Grada Poreča;
- Raskrižja na glavnoj gradskoj prometnici;
- Raskrižje Tar - Lanterna;

IV Prostorno planiranje:

- Prostorni planovi;
- Geografsko-informacijski sustav Grada Poreča (GIS);
- Tarska vala;
- Santa Marina;

V Uređenje prostora:

- Trg Matije Gupca;
- Trg Slobode;
- Revitalizacija gradske rive uz program stalnih manifestacija;

VI Kultura:

- Romanička kuća;
- Istarska sabornica;
- Kazalište;
- Gradska knjižnica Marafor;
- Palača Zuccatto;

VII Socijala, zdravstvo, školstvo:

- Izgradnja ili dovršetak Doma za starije osobe;
- Program društveno poticane stanogradnje;
- Izgradnja nove škole;

VIII Sport:

- Gradsko kupalište;
- Gradska sportska zona (ljetni plivački-vaterpolo bazen, izgradnja gradskog bazena i sportske dvorane).

#### 4.2. Prioriteti investicija za 2002. godinu

Prioriteti razvojnih programa i investicija za 2002. godinu jesu:

##### 1. Peškera

- proveden javni natječaj za izradu idejno urbanističko-arhitektonskog rješenja
- dobiveno 25 radova;
- provedena rasprava na okruglom stolu, izložba, te tematska sjednica Gradskog vijeća;
- potrebno je redefinirati stručni tim, te hodogram daljnjih aktivnosti;
- pristupiti izradi detaljnog programa uređenja kao podloge za studiju ekonomske opravdanosti i detaljni plan uređenja;
- pristupiti provedbi daljnjih aktivnosti.

## 2. Saladinka-Sv.Martin

- izrađena i donijeta Studija područja Saladinka - Sv. Martin;
- potrebno je definirati način provedbe daljnjih aktivnosti sukladno Studiji;
- definirati područja obuhvata detaljnih planova uređenja;
- pristupiti provedbi daljnjih aktivnosti.

## 3. Povijesna jezgra

- izrađeno idejno rješenje cjelokupnog područja;
- izrađena izvedbena dokumentacija i izvedene I i II faza;
- proračunom Grada za 2001. godinu predviđena izrada izvedbene dokumentacije za nastavak radova;
- definirati područje slijedeće faze (šire područje Marafora sa istraživanjima ili područje uz istočne gradske bedeme);

## 4. Raskrižje Tar - Lanterna

- postoji projektna dokumentacija za rekonstrukciju postojećeg raskrižja;
- procjenjuje se da se rekonstrukcijom postojećeg raskrižja ne bi bitno popravila propusna moć;
- predlaže se pristupiti dugoročnom rješenju u skladu s UPU-om Tar-Vabriga;
- izgradnja rotor-raskrižja na lokaciji sadašnjeg raskrižja Tar-Vabriga sa priključnom prometnicom prema Lanterni;

## 5. Raskrižja na glavnoj gradskoj prometnici

- donošenje GUP-a Grada Poreča je pretpostavka za izradu projektne dokumentacije i izvedbu rekonstrukcija raskrižja Bolnica i Finida;

## 6. Zaobilaznica Grada Poreča

- potrebno je izraditi projektnu dokumentaciju i definirati provedbu u fazama;
- postoji podloga u prostornim planovima (GUP) i prijašnjim rješenjima;

## 7. Bivše odmaralište "Servo Mihalj" - Mali Maj

- aktivnosti se provode putem poduzeća "Mali Maj";
- potrebno je definirati namjenu objekta;
- izraditi i donijeti detaljan plan uređenja;

## 8. Golf igrališta

- priprema u okviru županijskog programa;
- lokacije predložene Prostornim planom Istarske županije - Zelena laguna, St. Špin i Laron;
- potrebno je izraditi studijsku, prostorno-plansku i projektnu dokumentaciju;
- definirati model provedbe;

## 9. Kazalište

- proveden je Natječaj za izradu arhitektonskog rješenja;
- dobiveno je 5 radova;
- potrebno je izraditi projektnu dokumentaciju za izvođenje;

## 10. Palača Zuccatto

- potrebno je definirati namjenu i izraditi projektnu dokumentaciju za uređenje;

## 11. Gradska knjižnica Marafor

- izrađeno je idejno rješenje;
- u tijeku je izrada projektne dokumentacije za izvedbu uređenja;

## 12. Poslovni objekat "Čimižin"

- proveden pozivni natječaj za idejno arhitektonsko rješenje;
- lokacija se nalazi nasuprot Lacop-u;
- dobivena su 2 idejna rješenja sa procjenom troškova;
- u skladu s PUP-om Finida moguće je ishođenje građevne dozvole;

### 13. Gradsko kupalište

- proveden natječaj za izradu idejnog urbanističko-arhitektonskog rješenja;
- izrađeno idejno arhitektonsko rješenje središnje zone kupališta;
- na natječaju dobiveno 3 rada kojima Ocjenjivački sud nije bio zadovoljan predloženim rješenjima;
- na osnovi šire rasprave u stručnim krugovima izrađen detaljni program uređenja temeljem kojeg je izrađeno idejno rješenje uređenja središnje zone;
- potrebno je definirati daljnje korake;

### 14. Ljetni plivački-vaterpolo bazen;

- Gradski bazen sa dvoranom;
- izrađena Analiza razvoja gradske sportske zone sa prijedlogom varijantnih rješenja;
  - potrebno je utvrditi daljnje aktivnosti.

### 15. Društveno poticana stanogradnja

- cilj je zadovoljavanje stambenih potreba mladih ljudi;
- razvoj stanogradnje;
- otvaranje novih radnih mjesta;
- sudjelovanje javnih sredstava i zajmova sa povoljnijim uvjetima otplate;
- potrebno je utvrditi daljnje aktivnosti;

### 16. Dom za starije osobe

- izrađeno idejno rješenje uređenja doma;
- lokacija Bolnica-rekonstrukcija i nadogradnja objekta Apoteke;
- potrebno je utvrditi daljnje aktivnosti;

### 17. Gradska sanitarna deponija Košambra

- izrađena i prihvaćena Studija, te Program uređenja deponije;
- sva dokumentacija se nalazi u "Uslugi";
- provesti uređenje po fazama;

### 18. Kanalizacijski sustav Grada Poreča

- izrađena Studija
- potrebno je kompletiranje i unapređenje sustava postojećih kolektora i uređaja, te nadogradnja novom mrežom (Poreč-sjever, Červar-Porat, Vranići-Gulići i dr.).

Klasa: 023-01/01-01/25  
Ur.broj: 2167/01-08-01-2  
Poreč, 11. 09. 2001.

PREDSJEDNIK STRATEŠKOG TIMA  
Josip Maras, v.r.